Poslovni broj: UsII-178/18-5

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**

**Z A G R E B**

**Frankopanska 16**

U  I M E   R E P U B L I K E   H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić i  Mirjane Čačić, članica vijeća, te sudske savjetnice Žanet Vidović, zapisničarke u upravnom sporu tužitelja ......... iz Đurmanca, protiv tuženika Povjerenika za informiranje Republike Hrvatske, Z., radi  prava na pristup informacijama, na sjednici vijeća održanoj 7. lipnja 2018.

p r e s u d i o    j e

Tužbeni zahtjev se odbija i potvrđuje rješenje Povjerenika za informiranje Republike  Hrvatske, KLASA: UP/II-008-07/18-01/182, URBROJ: 401-01/06-18-2 od  26. ožujka 2018. godine.

Obrazloženje

             Tužitelj je pravodobnom tužbom osporio rješenje tuženika KLASA: UP/II-008-07/18-01/182, URBROJ: 401-01/06-18-2 od  26. ožujka 2018., koje je doneseno povodom žalbe tužitelja protiv rješenja Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice,  broj: 05-10719-2017 od 2. siječnja 2018. i kojim je tužiteljeva žalba odbijena.

            U tužbi navodi da je nezakonitim rješenjem tuženika onemogućen u svojem pravu na pristup informacijama koje mu je zajamčeno Ustavom. Osporava da bi njegov zahtjev da mu bolnica dostavi preslike konkretnih dokumenata uzrokovao smetnje u radu tog tijela javne vlasti i da bi na ikoji način zlorabio svoje pravo pa predlaže da ovaj sud usvoji tužbu i omogući mu pravo na informacije koje je tražio.

            U odgovoru na tužbu koji je dostavljen tužitelju, tuženik ističe da je zahtjev koji je bolnici uputio tužitelj odbijen pozivom na odredbu članka 23. stavka 5. točke 5. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj  25/13, 85/15, dalje ZPPI) jer svojim učestalim zahtjevima za informacijama, tužitelj zloupotrebljava ovo ustavno pravo. Pojašnjava da je institut zloporabe prepoznat i u europskom zakonodavstvu i sudskoj praksi pa tuženik navodi europske pravne izvore i kriterije razaznavanja ovog instituta. Ističe da je u konkretnom predmetu ocijenjen objektivni i subjektivni aspekt moguće zloporabe prava od strane tužitelja te je utvrđeno da tužitelj osobno i putem povezanih osoba učestalo zahtjeva informacije koje se odnose na sve segmente rada prvostupanjskog tijela (Bolnice) sa svrhom pronalaženja bilo kakve nepravilnosti u radu. Takvo ponašanje korisnika prava na pristup informacijama  naziva se „pecanjem“ i nije automatski sukladno javnom interesu za objavom informacije. U konkretnom slučaju, analizirajući zahtjeve povezanih korisnika tuženik je  zaključio da se zahtjevi odnose na dulji vremenski period, da su voluminozni pa promatrajući ukupnost zahtjeva i količinu traženih informacija proizlazi da ovi zahtjevi predstavljaju traženje koje opterećuje rad bolnice, a nedostaje osobit javni interes za njihovom objavom, već interes dolazi iz uskog istog kruga ljudi i usmjeren je pronalaženju nepravilnosti u radu Bolnice. U odnosu na povezanost korisnika prava na informaciju, u konkretnom slučaju, tuženik je utvrdio da među njima postoji funkcionalna povezanost, da ustraju u zahtjevima za veliki broj informacija i nakon pravomoćne odluke ovog Suda jednoj od povezanih osoba, što dokazuje zlouporabu prava na pristup informacijama i namjeru neopravdanog opterećivanja rada i funkcioniranja tijela javne vlasti, što pak predstavlja prepreku učinkovitom radu tijela i obezvređuje cilj i svrhu prava na pristup informacijama.

            Tužbeni zahtjev nije osnovan.

            Na temelju dokumentacije spisa predmeta sadržaja tužbe i odgovora na tužbu, Sud je utvrdio da je odluka tuženika valjano obrazložena i utemeljena na pravilnoj primjeni članka 23.  stavka 5. točke 5. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj  25/13, 85/15, dalje ZPPI), a procesne povrede na koje Sud pazi po službenoj dužnosti, nisu počinjene.

            Prema odredbi članka 5. stavka 1. točka 3. ZPPI-a informacija je svaki podatak koji posjeduje tijelo javne vlasti u obliku dokumenta, zapisa, dosjea, registra neovisno o načinu na koji je prikazan (napisan, nacrtan, tiskani, snimljeni, magnetni, optički, elektronički ili neki drugi zapis) koji je tijelo izradilo samo ili u suradnji s drugim tijelima ili dobilo od druge osobe, a nastao je u okviru djelokruga ili u vezi s organizacijom i radom tijela javne vlasti.

            Tužitelj je zahtjevom od 20. prosinca 2017. od Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice (dalje: Bolnica) zatražio da mu se dostave sve preslike dokumenata i elektroničke pošte koje se odnose na objavu poziva i nazočnost javnosti na sjednicama Upravnog vijeća, održanih 22.studenog 2017. i 20. prosinca 2017. i to: dokaze za točan datum objavljivanja, vrijeme objavljivanja te ime i prezime osobe zadužene za objavu na web stranicama bolnice, prijave svih predstavnika javnosti s dokazima za točan dan prijave, vrijeme prijave te imena i prezimena osoba koje su se prijavile.

            Takav zahtjev tužitelja je odbijen s obrazloženjem da skupa s funkcionalno povezanim osobama ponavlja istovrsne ili slične zahtjeve čija opsežnost dovodi do opterećenja rada i redovitog funkcioniranja bolnice pa takvim zahtjevom tužitelj zloupotrebljava  pravo na pristup informacijama.

             Kao prvo mnoge od informacija koje je tužitelj zahtijevao u konkretnom zahtjevu ne predstavljaju gotovu informaciju s kojom tijelo javne vlasti raspolaže u smislu članka 5. ZPPI-a, dok su druge zaštićene pravom na zaštitu osobnih podataka.

            Nadalje, iz podataka spisa, nedvojbeno proizlazi da je tuženik pri ocjenjivanju odbijajućeg rješenja Bolnice proveo iscrpnu analizu sadržaja zahtjeva, odnosa korisnika prava-tužitelja s njemu povezanim osobama, koje na isti način i u sličnom sadržaju koriste pravo na pristup informacijama, upućujući Bolnici iste ili vrlo slične zahtjeve za vrlo obilnom dokumentacijom.

            Pri tome je tuženik detaljno analizirao svrhu i cilj zatraženih informacija, procijenio  odnos zajamčenog prava i njegove moguće zlouporabe, kako generalno tako i u konkretnom slučaju.

            Tuženik je tako procijenivši objektivne i subjektivne kriterije za ocjenu osnovanosti i zakonitosti primjene instituta kojim se sukladno članku 23. stavka 5. točke 5. ZPPI korisnicima prava informacije mogu onemogućiti, pravilno utvrdio da u konkretnom slučaju interes javnosti za redovnim funkcioniranjem rada tijela javne vlasti prevladava nad interesom užeg kruga, međusobno povezane javnosti da otkrije informacije u posjedu tog tijela.

            Stoga je, ne ulazeći u stvarnu mogućnost davanja svih traženih informacija, jer, čini se da, neke od traženih obavijesti nisu informacije iz članka 5. ZPPI-a, dok su druge zaštićene, ovaj Sud stanovišta da je  tuženik u pravilno provedenom žalbenom postupku valjano ocijenio zakonitim rješenje kojim je zbog zloporabe prava na pristup informacijama tužiteljev zahtjev, Bolnica odbila.

            Argumente za takvu odluku tuženik je dao u iscrpnom obrazloženju pobijanog rješenja, koje obrazloženje ovaj Sud u cijelosti prihvaća.

            Naime, kada se procjenjuje zlorabi li netko pravo na informacije o radu tijela javne vlasti, procjenjuje se radi li se o prekomjernom podnošenju zahtjeva to jest traži li se jednim zahtjevom veći broj ili količina informacija; radi li se o nepreciznom zahtjevu i da li isti korisnik prava učestalo podnosi iste ili ponavljajuće ili neozbiljne zahtjeve, sve u korelaciji s pravima drugih osoba koja bi mogla biti onemogućena ili spriječena zbog angažmana oko rješavanja opisanih zahtjeva, što pak može dovesti do neučinkovitosti u radu tijela javne vlasti.

 S druge strane kod međusobno povezanih korisnika prava na informaciju koji podnose međusobno funkcionalno povezane zahtjeve, potrebno je analizirati cilj koji svaki podnositelj zahtjeva želi postići traženjem informacijom, sve kako bi se onemogućilo šikanozno postupanje. Među subjektivne kriterije spada i namjerno izazivanje smetnji u radu tijela javne vlasti i otežavanje njegova rada.

            Prema tome kada se utvrdi da je korisnik prava na informaciju prekoračio granice primjene tog svojeg ustavnog prava, a to je rezultiralo ili može rezultirati neproporcionalnim opterećenjem funkcioniranja i rada tijela javne vlasti, a objavom informacije se ne ostvaruje javni interes, već interes povezane grupe,  može se primijeniti institut zloporabe prava iz članka 23. stavka 5. točke 5. ZPPI-a.

            U konkretnom slučaju, tužitelj je dio grupe međusobno povezanih podnositelja koji s više funkcionalno povezanih zahtjeva očito zloupotrebljavaju pravo na pristup informacijama.

            Ovaj zaključak proizlazi iz podataka Upisnika o zahtjevima, postupcima i odlukama o ostvarivanju prava na pristup informacijama Bolnice, Upisnika tuženika i Upisnika predmeta ovog Suda, i dokaza u spisu, iz kojih proizlazi funkcionalna povezanost zahtjeva korisnika i to tužitelja, ........., ........., ......... i ......... te međusobna povezanost ovih korisnika, kao i voluminoznost podataka koji se traže te dulji vremenski okvir na koji se odnose traženi podaci, što karakterizira zahtjeve ovih korisnika u cjelini.

            Slijedom svega naprijed navedenog tuženik je osnovano i pravilno ocijenio zakonitim rješenje kojim je odbijen zahtjev tužitelja sukladno odredbi članka 23. stavka 5. točke 5. ZPPI-a.

            Trebalo je stoga temeljem odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima

(„Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17) odlučiti kao u izreci.

U Zagrebu, 7. lipnja 2018.

Predsjednica vijeća

   Senka Orlić-Zaninović, v.r.